



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA SVILUPPO SOCIO ECONOMICO E COMPETITIVITA'**

SERVIZIO: **PROGRAMMAZIONE COMMERCIALE**

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: **TURISMO E ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE**

SG: 442 del 31/10/2022

DGC: 471 del 27/10/2022

Cod. allegati: L1106_004

Proposta di deliberazione prot. n° 4

del 18/10/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 417

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO - Modifiche e integrazioni al "Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate", adottato con delibera di C.C. n. 27 del 26/06/2013 e ss.mm.ii. anche, mediante l'inserimento della disciplina per il rilascio di titoli autorizzativi inerenti i medesimi mercati di vendita diretta di prodotti agricoli su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private.

Il giorno 03/11/2022, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Undici Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI:

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessora al Turismo e alle Attività Produttive Teresa Armato,

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 20 giugno 2013, e ss.mm.ii., è stato adottato il *"Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate"*; ed inoltre, sono stati dettati i criteri per l'istituzione dei mercati agricoli su area pubblica;

- con proposta di iniziativa consiliare, il medesimo Consiglio Comunale con Deliberazione n. 30 del 12/06/2014 ha proceduto ad apportare alcune modifiche ed integrazioni al predetto Regolamento;

- l'Amministrazione Comunale, in particolare l'Assessorato al Turismo e alle Attività Produttive e la Commissione Cultura Turismo e Attività Produttive, considerato il lungo tempo trascorso dall'ultima revisione del citato Regolamento, prima di procedere all'emanazione di nuovi bandi, da parte delle Municipalità, per l'assegnazione delle aree per i mercati in parola, ha ritenuto opportuno valutare la necessità di un aggiornamento del medesimo Regolamento, aprendo una fase di recepimento di eventuali osservazioni da parte dei soggetti interessati e delle Municipalità, sostanzialmente in particolare, attraverso:

- una riunione tra i soggetti interessati quali il predetto Assessorato, le Presidenze delle Municipalità, il Presidente della citata Commissione Cultura Turismo e Attività Produttive, e vari altri soggetti istituzionali, tenutasi il giorno 18/01/2022 in videoconferenza;

- una nota (PG/2022/55415 del 25/01/2022) indirizzata alle Presidenti e ai Presidenti delle Municipalità, chiedendo agli stessi di voler formulare eventuali osservazioni e proposte, anche, inerenti alla modifica delle aree attualmente destinate ai mercati mediante l'inclusione di nuove e/o la cancellazione di quelle precedenti;

- la pubblicazione sul sito web istituzionale del Comune (in data 25/01/2022) di un Avviso di *"Consultazione pubblica per l'eventuale revisione del Regolamento di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli"* finalizzato ad *"avviare un percorso partecipativo aperto alle Municipalità, ai cittadini ed a tutte le organizzazioni rappresentative di interessi collettivi inerenti alla materia in oggetto, operanti nel territorio comunale al fine di raccogliere eventuali proposte od osservazioni"* sul Regolamento in parola;

- nel corso di tale fase sono pervenute all'Amministrazione varie proposte di modifiche e/o integrazioni al Regolamento, che si allegano al presente atto, sia da parte di alcune Associazioni di produttori agricoli e sia da parte di alcune Municipalità, e, in particolare, le sottoindicate Municipalità, in riferimento alle aree già adibite ai mercati, hanno proposto:

- la Municipalità 1, la cancellazione dell'area di Via A.Torelli e l'inserimento delle aree di Piazza Mercadante e di Via Cesario Console (Cfr.nota 229647/2022);

- la Municipalità 2, la cancellazione dell'area di Piazzetta Olivella e l'inserimento delle aree di: Piazza Mercato, Piazza Nicola Amore, Piazzetta Sant'Arcangelo a Baiano e Piazza Bovio (Cfr.nota 115307/2022);

- la Municipalità 3, l'inserimento dell'area di Piazza Cavour -spalle Metro Linea 2- (Cfr.nota 102981/2022);

- la Municipalità 5, la cancellazione delle aree di Area pedonale Via Freud - Via Fragnito (c.d. Piazzetta Totò), Ingresso parco Camaldoli di Via Camaldolilli, Piazza Quattro Giornate e Largo Tina Pica, e l'inserimento delle aree di: Via Gioacchino Murat e Giardini "Tina Pica" in Via Domenico Fontana (Cfr.mail 203930/2022), nonché Piazza Muzii (Cfr. nota 373809/2022);

- la Municipalità 7, la cancellazione dell'area di Parco Barbato e l'inserimento dell'area di Parco Laudati (Cfr.nota 122201/2022);

- la Municipalità 8, la cancellazione dell'area di Villa Comunale a Piazza Marianella e l'inserimento

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

delle aree di: Via Emilio Scaglione (Area parcheggio Chiaiano 1), Via Nuova Toscanella (area antistante 28^ Circolo Didattico), Corso Chiaiano (tratto altezza Bar Centrale incrocio Via Aldo Cocchia), Parco pubblico, Eremo dei Camaldoli, Area Rotondella, Via Nuova Dietro la Vigna angolo Via Madonna delle Grazie, Via Nuova Dietro la Vigna (Parcheggio Napoli Servizi), Parco Musella, Piazza Bernardino Tafuri, Parco dell'Abbondanza (Villetta Piazza Marianella), Via Emilio Scaglione, 504; Via Luigi Compagnone; Piazza Grandi Eventi; Largo Dino Battaglia; Viale della Resistenza Lotto S (pressi Largo Cittadinanza attiva); Monterosa ex incubatore nel largo; Via Quagliariello campo Vigili Urbani; Ingresso 24 Via Orsolone ai Guantai; Via Due Portoni; Via Comunale e Via Vicinale Margherita dove ci sono le vecchie Masserie. (Cfr.nota 114448/2022);

• la Municipalità 10, l'inserimento delle aree di Piazzale Tecchio; Viale della Liberazione; Via Boezio (Luna Rossa);

Premesso, inoltre, che:

- il citato Decreto Ministeriale, sul quale, sostanzialmente, poggia la disciplina dettata dal Regolamento comunale, ossia quello del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali 20 novembre 2007, è stato emanato in attuazione del comma 1065 dell'art. 1° della Legge n° 296/2006, e definisce *"le linee di indirizzo per la realizzazione dei mercati riservati alla vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli di cui all'art. 2135 del codice civile, ivi comprese le cooperative di imprenditori agricoli ai sensi dell'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228"* e, tra l'altro, prevede al comma 2. che *"I comuni, anche consorziati o associati, di propria iniziativa o su richiesta degli imprenditori singoli, associati o attraverso le associazioni di produttori e di categoria, istituiscono o autorizzano i mercati agricoli di vendita diretta che soddisfano gli standard di cui al presente decreto [...], e al successivo comma 3. sancisce che "I mercati agricoli di vendita diretta possono essere costituiti, su area pubblica, in locali aperti al pubblico nonché su aree di proprietà privata"*;

- la disciplina del richiamato Regolamento comunale attiene sostanzialmente alla gestione amministrativa dell'attività di vendita nonché ai requisiti soggettivi e alle condizioni in presenza dei quali i soggetti possono essere ammessi alla vendita diretta dei prodotti agricoli nei mercati su aree pubbliche, ma non stabilisce alcun requisito o standard per la realizzazione dei mercati di vendita diretta su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private;

- il citato D.M. 20 novembre 2007, per espressa previsione già contenuta nella legge finanziaria, ha *"natura non regolamentare"*, dal momento che la competenza legislativa esclusiva nelle materie del commercio e dell'agricoltura è riservata alle Regioni dall'art. 117 della Costituzione e quindi sono solo le Regioni che possono dettare norme legislative e regolamentari cogenti in materia. Esso si pone pertanto come un atto di indirizzo, a Regioni e Comuni, non cogente;

- la Legge Regionale 21 aprile 2020, n. 7, *"Testo Unico del Commercio"*, all'art. 5, comma 2, lettera d, esclude dal proprio campo di applicazione i *"produttori agricoli, singoli o associati, ai sensi dell'articolo 5 del Regolamento CE n.1257/1999 del Consiglio del 17 maggio 1999, con le limitazioni previste nell'articolo 4, comma 8, del decreto legislativo 18 maggio 2001 n. 228 (Orientamento e modernizzazione del settore agricolo, a norma dell'articolo 7 della legge 5 marzo 2001, n. 57) che esercitano le attività di vendita di prodotti agricoli nei limiti di cui all'articolo 2135 del codice civile e alla legge 25 marzo 1959, n. 125 (Norme sul commercio all'ingrosso dei prodotti ortofrutticoli, delle carni e dei prodotti ittici)"*;

- anche la disciplina del commercio a livello nazionale esclude dal proprio ambito di applicazione i *"produttori agricoli, singoli o associati, i quali esercitano attività di vendita di prodotti agricoli nei limiti di cui all'articolo 2135 del codice civile, alla legge 25 marzo 1959, n. 125, e successive modificazioni, e alla legge 9 febbraio 1963, n. 59, e successive modificazioni"* (Cfr. art. 4, comma 2, lettera d) del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 114 *"Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59"*);

- ad oggi, a livello nazionale e a livello regionale, non si rinviene alcuna normativa che disciplini la

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

realizzazione dei mercati in parola, né tanto meno, su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private e, pertanto, essendo la disciplina del citato Regolamento comunale diretta, sostanzialmente, alla vendita diretta dei prodotti agricoli nei mercati su aree pubbliche, necessita anche stabilire la disciplina per la realizzazione dei mercati di vendita diretta su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private;

- in vigore del Regolamento sono intervenute varie modifiche e/o integrazioni all'art. 4 del richiamato D.Lgs. 18 maggio 2001 n. 228 e, in particolare, per quanto qui di interesse:

- il D.L. 21 giugno 2013, n. 69, convertito con modificazioni dalla Legge 9 agosto 2013, n. 98, ha disposto con l'art. 30-bis, comma 1, lettera c), l'introduzione dei commi 8-bis e 8-ter all'art. 4;
- la Legge 27 dicembre 2017, n. 205, nel modificare l'art. 13, comma 7, del D.Lgs. 18 maggio 2001, n. 228, ha conseguentemente disposto (con l'art. 1, comma 499) la modifica dell'art. 4, comma 8-bis;
- la legge 30 dicembre 2018, n. 145 ha disposto (con l'art. 1, comma 700) l'introduzione del comma 1-bis all'art. 4;

Preso atto che:

- occorre procedere alla rettifica del posizionamento di alcune aree e, in particolare:
- dell'area "Mercato Caramanico" inserita tra le aree di competenza della Municipalità 9 anziché tra quelle di competenza della Municipalità 4;
- dell'area "Piazza Cavour" inserita tra le aree di competenza della Municipalità 4 anziché tra quelle di competenza della Municipalità 3;
- il riferimento all'ERAB (elenco operatori dell'agricoltura biologica ubicati nella Regione Campania), contenuto nella tabella di cui al comma 2 dell'art. 5 del Regolamento risulta superato, e debba farsi, quindi, riferimento all'Elenco degli Operatori Biologici Italiani (art.92 ter del Reg. CE n. 889/08) inserito nel SIAN (Sistema Informativo Agricolo Nazionale), a seguito dell'attuazione dei Reg. CE 834/07 e 889/2008;

Considerato che:

- gli Uffici dell'Area Sviluppo Socio-Economico e Competitività, alla luce di quanto sopra rappresentato, hanno proceduto a formulare alcune modifiche/integrazioni al vigente testo del citato Regolamento comunale in materia di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli che soddisfano, in particolare, le necessità di:
- inserire nel testo regolamentare anche la disciplina per la realizzazione dei mercati di vendita diretta su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private;
- aggiornare il testo regolamentare alle citate variazioni normative intervenute nelle more della vigenza del Regolamento all'art. 4 del richiamato D.Lgs. 18 maggio 2001 n. 228;
- aggiornare e rettificare l'elenco delle aree territoriali delle Municipalità per l'istituzione dei mercati di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli;
- le citate proposte di modifiche/integrazioni rispondono, inoltre, alle opportunità di:
- snellire e velocizzare l'iter procedurale amministrativo per l'istituzione dei mercati in parola affidando alle Municipalità l'integrale gestione operativa per l'istituzione e il funzionamento dei mercati di vendita diretta, compresa la sottoscrizione di apposita convenzione, contenente i criteri di concessione e di gestione dettati dall'ente stesso, per la concessione del suolo pubblico al soggetto di coordinamento e gestione;
- responsabilizzare maggiormente, oltre i singoli imprenditori agricoli che partecipano al mercato, anche il soggetto di coordinamento e gestione, sia per i mercati su area pubblica e sia per mercati situati in aree private, anche mediante la riformulazione del sistema sanzionatorio;
- fornire con immediatezza agli operatori, pubblici e privati, del settore uno strumento operativo globale aggiornato, utile anche per la realizzazione dei mercati di vendita diretta su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

- con mail del 29/06/2022 si è provveduto a trasmettere al Capo di Gabinetto la bozza del Regolamento contenente le citate proposte di modifiche/integrazioni, in ottemperanza alle indicazioni da questo fornite con note PG/2022/402604 del 23/05/2022 (Revisione e/o aggiornamento Regolamenti Comunali) e PG/2022/482496 del 22/06/2022 (Indicazioni operative alla nota del 23maggio 2022 [...]). Con nota PG/2022/500656 del 29/06/2022, è stato, tra l'altro, rappresentato allo stesso che *"tale Regolamento riveste un carattere di urgenza per dar modo alle Municipalità di poter procedere, mediante appositi avvisi pubblici, a raccogliere le proposte delle varie Associazioni del settore, finalizzate alla stipula delle relative convenzioni per la concessione delle aree per lo svolgimento dei mercati, che al momento non vengono stipulate"*;
- in data 12/09/2022 la bozza di regolamento in parola è stata sottoposta ad un primo esame del gruppo di lavoro attivato dal Capo di Gabinetto;
- i partecipanti al gruppo di lavoro hanno formulato alcune osservazioni, e le stesse sono state recepite dagli Uffici dell'Area Sviluppo Socio Economico e Competitività, i quali hanno provveduto, quindi, a rettificare la richiamata bozza regolamentare la quale è stata anche ritrasmessa al Capo di Gabinetto con mail del 12/10/2022;

Ritenuto di proporre al Consiglio:

- 1) di approvare le modifiche/integrazioni al *"Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate"*, adottato con delibera di C.C. n. 27 del 26/06/2013 e ss. mm.ii., come specificate nell'allegato "A" del presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare il testo del *"Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate"* coordinato con le citate modifiche ed integrazioni, che allegato al presente atto sotto la lettera "B" ne costituisce anch'esso parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare l'elenco delle aree pubbliche, proposte dalle Municipalità, destinate ad ospitare i mercati agricoli, come riportato in allegato al citato testo del Regolamento;
- 4) di demandare alla Giunta Comunale anche su proposta delle Municipalità, l'individuazione di differenti aree, anche su proposta delle Municipalità, da destinarsi provvisoriamente a mercati agricoli in via sperimentale e per un periodo limitato non superiore a tre anni;
- 5) di demandare alle Municipalità l'integrale gestione operativa per l'istituzione e il funzionamento dei mercati di vendita diretta, compresa la sottoscrizione di apposita convenzione, contenente i criteri di concessione e di gestione dettati dall'ente stesso, per la concessione del suolo pubblico al soggetto di coordinamento e gestione.

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 228/2001;
- il D.M. del 20/11/2007;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita di diretta da parte degli imprenditori agricoli e per l'istituzione dei mercati agricoli su area pubblica approvato con deliberazione di deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 20.06.2013 e modificato con deliberazione C.C. n. 30 del 12.06.2014;

Dato atto che sul presente provvedimento risultano già acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49 e 147bis TUEL;

Ritenuto che, ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza limitatamente alla parte di competenza della Giunta;

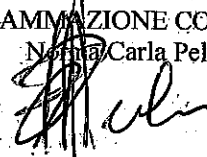
Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 65 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L1106/2022/4:

- 1) Allegato "A";
- 2) Allegato "B";
- 3) Nota Assessorato al Turismo e alle Attività Produttive PG/2022/55415 del 25/01/2022;
- 4) Avviso di "Consultazione pubblica" inserito sul sito web istituzionale del Comune in data 25/01/2022;
- 5) Proposta Confagricoltura pec del 14/02/2022;
- 6) Proposta Slow Food pec del 25/02/2022;
- 7) Proposta CIA pec del 26/02/2022;
- 8) Nota Municipalità 1 PG. n. 229647/2022;
- 9) Nota Municipalità 2 PG. n. 115307/2022;
- 10) Nota Municipalità 3 PG. n. 102981/2022;
- 11) Mail Municipalità 5 PG. n. 203930/2022 e nota 373809/2022;
- 12) Nota Municipalità 7 PG. n. 122201/2022;
- 13) Nota Municipalità 8 PG. n. 114448/2022;
- 14) Delibera Consiglio Municipalità 10 n. 3 del 31/03/2022;
- 15) Nota al Capo di Gabinetto PG/2022/500656 del 29/06/2022;
- 16) Mail del 12/10/2022 al Capo di Gabinetto di trasmissione della bozza finale del Regolamento.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
PROGRAMMAZIONE COMMERCIALE
Nella Carla Pelusio



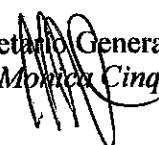
Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio:

1. approvare le modifiche/integrazioni al "Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate", adottato con delibera di C.C. n. 27 del 26/06/2013 e ss. mm.ii., come specificate nell'allegato "A" del presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. approvare il testo del "Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate" coordinato con le citate modifiche ed integrazioni, che allegato al presente atto sotto la lettera "B" ne costituisce anch'esso parte integrante e sostanziale;
3. approvare l'elenco delle aree pubbliche, proposte dalle Municipalità, destinate ad ospitare i mercati agricoli, come riportato nell'allegato 1 al citato testo del Regolamento;
4. demandare alla Giunta Comunale l'individuazione di differenti aree, su proposta delle Municipalità, da destinarsi provvisoriamente a mercati agricoli in via sperimentale e per un periodo limitato non superiore a tre anni;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque




5. demandare alle Municipalità l'integrale gestione operativa per l'istituzione e il funzionamento dei mercati di vendita diretta, compresa la sottoscrizione di apposita convenzione, contenente i criteri di concessione e di gestione dettati dall'ente stesso, per la concessione del suolo pubblico al soggetto di coordinamento e gestione.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'ASSESSORA AL TURISMO E ALLE
ATTIVITA' PRODUTTIVE

Teresa Amato

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
PROGRAMMAZIONE COMMERCIALE

Norma Carla Pelusio

VISTO/ LA RESPONSABILE DELL'AREA SVILUPPO
SOCIO ECONOMICO E COMPETITIVITA'

Norma Carla Pelusio

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. DEL.....; AVENTE AD
OGGETTO: Proposta al Consiglio – Modifiche e integrazioni al “Regolamento per il funzionamento del mercato
di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e
individuazione delle aree a ciò destinate”, adottato con delibera di C.C. n. 27 del 26/06/2013 e ss. mm.ii.,
anche, mediante l’inserimento della disciplina per il rilascio di titoli autorizzativi inerenti i medesimi mercati di
vendita diretta di prodotti agricoli su superfici scoperte o in locali aperti al pubblico situati in aree private.

La Dirigente del Servizio PROGRAMMAZIONE COMMERCIALE esprime, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del
D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: FAVOREVOLE.

Addì,

LA DIRIGENTE

Carla Norma Pelusio

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24/10/2022 e protocollata con il
n. 249/2022/481.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

V. p. a

Addì, 28/10/22

IL RAGIONIERE GENERALE

C. de Felice



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio n. 4 del 18.10.2022 DGC/2022/471 del 27.10.2022.Servizio
Programmazione Commerciale**

Il provvedimento in esame propone al Consiglio modifiche e integrazioni al “ Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli , ai sensi del DM 20.11.2007 e individuazione delle aree a ciò destinate , adottato con delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 27.06.2013, con individuazione da parte della Giunta Comunale di differenti aree mercatali per la vendita diretta ,da destinarsi a mercati agricoli in via sperimentale e per un periodo non limitatato, superiore a tre anni.

La proposta, allo stato, non comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile

Si evidenzia, ai fini dell'individuazione delle nuove aree mercatali rispetto a quelle previste, che deve essere assicurata almeno l' invarianza dell'entrata da canone patrimoniale.

Napoli 27.10.2022

Il Ragioniere Generale
dott. ssa *Claudia Gargiulo*
Claudia Gargiulo
28/10/22

PROPOSTA PROT. N. 4 DEL 18.10.2022
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE COMMERCIALE
PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE IN DATA 31.10.2022-
SG 442

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame si intende proporre al Consiglio comunale di modificare ed integrare il *“Regolamento per il funzionamento del mercato di vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del Decreto Ministeriale 20 novembre 2007 e individuazione delle aree a ciò destinate”*, approvato con delibera di C.C. n. 27 del 26/06/2013. Si propone, inoltre, all'Organo consiliare di approvare l'elenco delle aree pubbliche destinate ad ospitare i mercati agricoli, di demandare alla Giunta Comunale l'individuazione di ulteriori aree da destinare provvisoriamente, in via sperimentale, a mercati agricoli e di demandare alle Municipalità la gestione operativa per l'istituzione e il funzionamento dei mercati di vendita diretta.

La proposta di deliberazione è corredata del parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Ragioniere Generale dichiara che *“[...] La proposta, allo stato, non comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile. Si evidenzia, ai fini dell'individuazione delle nuove aree mercatali rispetto a quelle previste, che deve essere assicurata almeno l'invarianza dell'entrata da canone patrimoniale.”*

Dalla lettura delle dichiarazioni rese nella parte narrativa, emerge che le modifiche ed integrazioni al vigente regolamento per la vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli vengono proposte, in particolare, al fine di aggiornarne il testo in considerazione del lasso di tempo trascorso dalla sua approvazione e delle modifiche normative sopravvenute, di modificare le aree pubbliche da destinare a tali mercati e di prevedere una disciplina per la realizzazione di mercati di vendita diretta in aree private.

Si dichiara, inoltre, che le modifiche alle aree pubbliche da destinare ai mercati di vendita diretta sono state proposte dalle Municipalità in riscontro ad apposita nota inviata ai Presidenti delle stesse; non sono esplicitate, tuttavia, le modalità con cui le Municipalità hanno esercitato la loro funzione propositiva. Sul punto si richiama l'art. 23 del Regolamento delle Municipalità, in cui si prevede che *“La Municipalità [...] esprime pareri obbligatori e vincolanti nonché formula proposte per la destinazione di aree a mercato o alla facoltà di itineranza”*, e la relativa competenza dei Consigli in virtù della competenza residuale attribuita agli stessi dall'articolo 39 del Regolamento delle Municipalità.

La normativa in materia di mercati di vendita diretta è racchiusa in numerose fonti normative, volte a regolare sia la vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli sia l'istituzione di appositi mercati a ciò dedicati. Si richiama, in particolare:

- l'art 5, comma 2, della L. 30/2022, in cui si prevede che *“I comuni, nel caso di apertura di mercati alimentari locali di vendita diretta in aree pubbliche ai sensi del decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali 20 novembre 2007 [...] possono riservare agli imprenditori agricoli o ittici esercenti la vendita diretta dei prodotti PPL”* (piccole produzioni locali) *“spazi adeguati nell'area destinata al mercato, qualora disponibili”*;
- l'art. 1 del Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali del 20.11.2007, in cui si prevede che *“I comuni [...] di propria iniziativa o su richiesta degli imprenditori singoli, associati o attraverso le associazioni di produttori e di categoria, istituiscono o autorizzano i mercati agricoli di vendita diretta che soddisfano gli standard di cui al presente decreto. [...] 3. I mercati agricoli di vendita diretta possono essere costituiti, su area pubblica, in locali aperti al pubblico nonché su aree di proprietà privata.”*;

VISTO
Il Sindaco



- la Legge Regionale n. 24/2019, recante *“Disposizioni per la lavorazione, la trasformazione ed il confezionamento dei prodotti agricoli di esclusiva provenienza aziendale e per il sostegno e la promozione dell'agricoltura contadina”*;
- il Regolamento Regionale n. 10/2020 - *“Regolamento di attuazione della legge regionale 4 dicembre 2019, n. 24 (Disposizioni per la lavorazione, la trasformazione ed il confezionamento dei prodotti agricoli di esclusiva provenienza aziendale e per il sostegno e la promozione dell'agricoltura contadina)”*.

Alla proposta di deliberazione sono allegate le modifiche ed integrazioni proposte al vigente regolamento, in relazione ad alcune delle quali si ritiene opportuno richiamare l'attenzione sui seguenti aspetti:

- art. 3, rubricato *“soggetti ammessi alla vendita”*: ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 99/2004 *“La disciplina amministrativa di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228, si applica anche agli enti ed alle associazioni che intendano vendere direttamente prodotti agricoli.”*;
- comma 1 dell'art. 4, rubricato *“prodotti agricoli posti in vendita”*: il D. Lgs. 228/2001 prevede all'art. 4, comma 8, che, in caso di superamento del limite di ammontare dei ricavi derivanti dalla vendita dei prodotti non provenienti dalle rispettive aziende, gli imprenditori sono assoggettati al D. Lgs. 114/1998;
- art. 8 secondo la nuova numerazione proposta (rubricato *“Modalità di vendita”*): ai fini del consumo dei prodotti venduti, previsto al comma 11, trova applicazione l'art. 4, comma 8 bis, del D. Lgs. 228/2001, in cui si dispone che *“nell'ambito dell'esercizio della vendita diretta è consentito vendere prodotti agricoli, anche manipolati o trasformati, già pronti per il consumo, mediante l'utilizzo di strutture mobili nella disponibilità dell'impresa agricola, anche in modalità itinerante su aree pubbliche o private, nonché il consumo immediato dei prodotti oggetto di vendita, utilizzando i locali e gli arredi nella disponibilità dell'imprenditore agricolo, con l'esclusione del servizio assistito di somministrazione e con l'osservanza delle prescrizioni generali di carattere igienico-sanitario.”*.

Si rileva, infine, che quanto riportato ai punti 4 e 5 del dispositivo del provvedimento è già oggetto, rispettivamente, dell'art. 2 comma 2 e dell'art. 5 comma 4 del testo regolamentare che si propone di approvare.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni e determinazioni conclusive, tenuto conto che la potestà regolamentare è tipica espressione dell'attività di governo dell'Ente, secondo quanto stabilito dall'articolo 7 del D. Lgs. 267/2000, in cui si sancisce l'autonomia regolamentare degli enti locali *“nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto”*, e dal successivo articolo 42, che ne attribuisce la competenza generale al Consiglio comunale, che la esercita nel rispetto dei principi fissati dall'articolo 117, sesto comma, della Costituzione.

VISTO:
Il Sindaco

Monica Cinque
Sindaco

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 417 del 03/11/2022 composta da n. 12 pagine progressivamente numerate,

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

[Signature]

IL SEGRETARIO GENERALE

[Signature]

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 14/11/2022 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....